

Пояснительная записка для Координационных механизмов стран (КМС): документы для использования во внутристрановых конкурсах проектных заявок, разработанные организацией Aidspan

Aidspan разработал данные документы, чтобы помочь КМС с организацией внутристрановых конкурсов проектных заявок, которые могут быть включены в объединенную заявку страны, подготавливаемую КМС:¹

1. Образец шаблона внутристрановой проектной заявки
2. Инструкция по заполнению шаблона внутристрановой проектной заявки
3. Образец шаблона внутристрановой проектной заявки (версия с примечаниями)

Первые два документа – шаблон и инструкция – разработаны для использования организациями внутри стран в процессе подачи проектных заявок в КМС. Предполагается, что КМС адаптирует данные документы для своей страны и будет рассылать их вместе с объявлением о конкурсе проектных заявок.

Третий документ – версия шаблона с примечаниями – предназначен для использования исключительно КМС. В нем содержатся рекомендации относительно того, как КМС может адаптировать данный шаблон с учетом своих специфических потребностей.

Примечание: Хотя эти документы для использования во внутренних конкурсах были разработаны Aidspan для КМС, они в равной степени подходят для использования областными (районными) КМС и могут быть адаптированы для использования региональными координационными механизмами (РКМ) и региональными организациями (РО).

Мы подготовили данные документы, поскольку в настоящее время не существует других бланков или шаблонов, которые могли бы помочь КМС в проведении внутристрановых конкурсов проектных заявок.² В результате, многие КМС просили потенциальных участников конкурса использовать формат заявки, который был разработан Глобальным фондом для объединенных страновых заявок. Это оказалось довольно проблематичным, поскольку данный формат не был рассчитан на использование во внутристрановых конкурсах. Например, в бланке заявки есть большие разделы, касающиеся самого КМС и общенационального контекста, которые организации, готовящие внутристрановые проектные заявки, просто не могут заполнить.

¹ Aidspan использует термин «объединенная заявка страны» (коротко – «заявка»), когда речь идет о заявке, которую КМС подает в Глобальный фонд, и термин «внутристрановой конкурс проектных заявок» (коротко – «конкурс»), говоря о конкурсе «малых» заявок, которые заинтересованные стороны внутри страны подают в КМС для возможного включения в объединенную заявку страны.

² Однако Aidspan также дает ряд рекомендаций по организации внутристранового конкурса проектных заявок в «Руководстве Aidspan по созданию и управлению эффективным КМС», второе издание, выпущенное в сентябре 2007 года. Руководство можно скачать по ссылке: www.aidspan.org/guides.

Мы разработали образец шаблона заявки, преследуя две цели: (1) помочь КМС собрать информацию, которая позволит ему принять решение о соответствии разрабатываемого проекта реальным потребностям; и (2) помочь КМС получить эту информацию в том формате, который будет легко интегрировать в объединенную заявку страны.

Образец шаблона можно адаптировать различными способами. Например:

- КМС может использовать образец шаблона практически без изменений, внося правки в ряд пунктов и добавив информацию, относящуюся к данной конкретной стране.
- КМС может использовать только определенные части шаблона, удалив или полностью переработав остальные части. Например, если КМС решит, что внутристрановые заявки должны основываться на общей национальной стратегии, он может удалить те разделы шаблона, где подателей заявок просят определить задачи и сферы оказания услуг для проекта, и вместо этого изложить главные стратегические задачи объединенной заявки страны, попросив подателей основывать их заявки на этой стратегической концепции.
- КМС может решить использовать двухфазовый процесс подачи заявок: сначала у местных организаций запрашивают документ, излагающий общую концепцию проекта, который используется для предварительной оценки проектов, а затем их авторам предлагают подготовить и подать полную заявку. Образец шаблона можно изменить таким образом, чтобы в нем запрашивалась только общая («концептуальная») информация. В качестве альтернативы можно разработать отдельный формат для изложения общей концепции, а шаблон проектной заявки использовать для второй фазы данного процесса – т.е. подачи полных проектных заявок. Главным преимуществом двухфазового процесса является то, что он позволяет сократить количество проектных заявок, которые будут интегрированы в окончательную общенациональную заявку. Кроме того, он избавляет маленькие организации от необходимости разрабатывать полномасштабную заявку до того, как они узнают, отвечают ли их общие концепции основным критериям, установленным КМС. Однако на двухфазовый процесс уходит больше времени.

Вероятно, нельзя разработать такой шаблон заявки, который полностью бы удовлетворял потребности КМС. Поэтому каждый КМС, решивший использовать данный шаблон, должен адаптировать его с учетом своих конкретных потребностей.

Специальное примечание: *Разрабатывая данный шаблон, мы ориентировались на бланк проектной заявки, который использовался Глобальным фондом в 7-ом раунде финансирования. Безусловно, Глобальный фонд может внести некоторые изменения в бланк заявки 8-го раунда (и/или последующих раундов). Если КМС не воспользуется предложенным шаблоном до объявления Глобальным фондом нового конкурса проектных заявок в рамках 8-го раунда, КМС будет иметь возможность самостоятельно изменить предложенный нами шаблон с учетом изменений, внесенных в бланк проектной заявки ГФ. Однако Aidspan настоятельно рекомендует КМС проводить конкурс внутристрановых проектных заявок значительно раньше, чем Глобальный фонд объявит свой конкурс. Наша рекомендация связана с тем, что у КМС будет недостаточно времени между объявлением нового конкурса и крайним сроком подачи страновых заявок для того, чтобы: (а) запросить и рассмотреть внутристрановые заявки, и (б) пройти все необходимые этапы процесса разработки проекта и заполнения бланка проектной заявки. Дополнительные рекомендации по*

этим вопросам можно найти в «Руководстве Aidspan по созданию и управлению эффективным КМС», второе издание, выпущенное в сентябре 2007 года. Руководство можно скачать по ссылке: www.aidspan.org/guides.

Мы думали о том, чтобы включить в шаблон проектной заявки, вопросы, касающиеся того, хочет ли податель заявки выдвинуть свою кандидатуру на роль основного реципиента (ОР) или субреципиента (СР) в данном проекте и какой опыт реализации проектов у него имеется. В итоге мы решили не включать эти вопросы. Мы считаем, что интеграция в техническую заявку (т.е., описание проекта) вопросов, связанных с возможностью выполнения функций ОР, может привести к конфликтной ситуации. Например, что произойдет, если организация подаст хорошую заявку, и сообщит о своем желании стать ОР, но при этом КМС посчитает, что данная организация не подходит для этой роли? Или если организация подходит для роли ОР, но подала слабую заявку?

(Это не означает, что податель заявки не будет участвовать в реализации проекта. Напротив, если податель X подаст в КМС проект, а КМС интегрирует его в свою заявку в Глобальный фонд, и эта заявка получит финансирование, вполне логично, что податель X должен быть одним из исполнителей проекта. Однако это вовсе не означает, что податель X обязательно будет назначен ОР или СР.)

Мы пришли к выводу, что дискуссия о том, кто должен быть ОР, СР и т.п., вероятно, должна начинаться уже после того, как будут приняты и рассмотрены внутривостановые заявки, разработан общенациональный проект, и принят ряд решений относительно того, какая управленческая структура наиболее выгодна для реализации этого общенационального проекта. КМС должен позаботиться о том, чтобы после того, как будет доработан общенациональный проект, у него оставалось достаточно времени на обдумывание вопросов выбора ОР и СР.

КМС может добавить в начало инструкции по заполнению шаблона информацию о конкурсе проектных заявок, который он объявляет. В качестве альтернативы, КМС может изложить эту информацию в пояснительной записке, сопровождающей инструкцию и шаблон внутривостановой проектной заявки.

КМС может захотеть детализировать пояснения, данные в пунктах 2.5, 2.6 и 2.7 инструкции по заполнению шаблона заявки, сославшись на конкретные национальные стратегические планы, в особенности план обеспечения всеобщего доступа к услугам в связи с ВИЧ.

В заключении мы хотели бы заметить, что это первая попытка организации Aidspan разработать шаблон заявки и инструкцию по его заполнению для использования во внутривостановых конкурсах проектных заявок. Пожалуйста, присылайте нам свои отзывы относительно того, насколько полезными оказались для вас эти документы и как мы можем их усовершенствовать. Ваши отзывы помогут нам значительно улучшить эти документы для использования в будущих раундах финансирования.